

**ЭЛЕКТРОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ**

СМИ

В БЕЛАРУСИ

№ 2 (55)
ЯНВАРЬ – ИЮНЬ
2018



**Ситуация в сфере СМИ
в январе – июне 2018 г. (обзор) 3**

**Основные события в сфере СМИ
в январе – июне 2018 г. 4**

Рейтинги, индексы, статистика 10



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY



”

Задача... (нового закона о СМИ) – защитить наших людей от потока непроверенной, ложной, деструктивной информации... Кто-то из вас выходит на экран и говорит открыто, честно. Все видят, кому-то нравится, кому-то нет... А почему кто-то прячется за какую-то закорючку? Почему он в интернете откровенно где-то не напишет и не поставит свою подпись?

**Александр Лукашенко,
Президент Республики Беларусь**

”

Идея уравнивать в правах и обязанностях традиционные СМИ и интернет-медиа справедлива. Непонятно только, почему это нужно делать путем ужесточения регулирования интернет-медиа, а не наоборот — полным или частичным снятием уже существующих избыточных требований к традиционным СМИ. Все мы... страдаем от мнений на форумах и в социальных сетях. Зачастую пользователи несправедливы и грубы... Тем не менее... необходимость и порядок идентификации пользователей должен определять не закон, а сами интернет-площадки.

Юрий Зиссер, основатель и совладелец крупнейшего белорусского интернет-портала TUT.BY



Ситуация в сфере СМИ в январе – июне 2018 г. (обзор)

В июне 2018 г. в белорусское законодательство в сфере СМИ были внесены изменения, усиливающие государственный контроль за медиасферой, и в первую очередь -- интернетом. Между тем, государственное регулирование в этой сфере в Беларуси и без того является одним из самых жестких в регионе.

Среди событий и тенденций первого полугодия можно выделить ограничение доступа в Беларуси к популярному сайту charter97.org, уголовные дела, связанные со свободой выражения мнения, усиление давления на журналистов-фрилансеров за сотрудничество с иностранными СМИ. Продолжались задержания журналистов и другие препятствия их деятельности.

Все это происходило на фоне диалога между Беларусью и ЕС и заявлений белорусского руководства о либерализации в стране.





Основные события в сфере СМИ в январе – июне 2018 г.

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ СМИ

В июне 2018 г. Национальное собрание Республики Беларусь (белорусский парламент) приняло **закон о внесении изменений в законодательство о СМИ**, существенно расширяющий государственный контроль над интернет-пространством в Беларуси. Закон, в частности:



- вводит добровольную регистрацию интернет-ресурсов в качестве СМИ, однако сохраняет необоснованно сложный разрешительный порядок этой регистрации;
- лишает интернет-ресурсы, которые не смогли пройти барьер регистрации, прав СМИ, а их корреспондентов – журналистского статуса; при этом распространяет на них все меры ответственности, предусмотренные Законом о СМИ;
- сохраняет внесудебный порядок блокировки интернет-ресурсов и вводит дополнительные основания для этого (например, использование интернет-ресурса для осуществления запрещенной в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь деятельности);
- обязывает интернет-ресурсы идентифицировать комментаторов на своих страницах и на форумах и проводить модерацию их комментариев **под угрозой ответственности за них.**



Поправки к законодательству о СМИ подверглись критике профессионального сообщества.

Обеспокоенность в связи с ними высказал и представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Арлем Дезир. «Многие из положений являются чрезмерными и непропорциональными и могут привести к ограничению свободы выражения мнений», – говорится в его заявлении.

Новые нормы, устанавливающие дополнительную ответственность владельцев интернет-ресурсов, вносятся и в Кодекс об административных правонарушениях (в ст. 22.9 «Нарушение законодательства о СМИ»). За распространение запрещенной информации устанавливается штраф, максимальный размер которого для сайтов, зарегистрированных в качестве СМИ, составляет 200 базовых величин (больше 2000 евро), а для интернет-ресурсов, не имеющих статуса СМИ, – 100 базовых величин. Контроль за соблюдением законодательства о СМИ в этой сфере возлагается на сотрудников милиции.

ОГРАНИЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСАМ

24 января 2018 г. Министерство информации приняло решение об ограничении доступа к интернет-ресурсу charter97.org.

Это решение Мининформ обосновал размещением на ресурсе запрещенной информации.



ОО «Белорусская ассоциация журналистов» отметило, что блокировка сайта charter97.org — это уже второе в течение месяца решение Министерства информации об ограничении доступа на территории Беларуси к популярным информационным ресурсам (в конце декабря



было принято решение о блокировке сайта «Белорусский партизан» (belaruspartisan.org)).

В обоих случаях решения об ограничении свободы выражения принимались непрозрачно, без предупреждения владельцев сайта и уведомления, какие именно материалы стали основанием для блокировки и в чем они нарушают законодательство. Не было на этот счет и судебного решения.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

«ДЕЛО РЕГНУМОВЦЕВ»

2 февраля Минский городской суд вынес обвинительный приговор по уголовному делу против трех белорусских авторов, материалы которых публиковались на сайте информационного агентства REGNUM и в ряде других российских СМИ, – Юрия Павловца, Дмитрия Алимкина и Сергея Шиптенко. Суд признал их виновными в умышленных действиях, направленных на разжигание национальной вражды или розни, совершенных группой лиц (часть 3 статьи 130 Уголовного кодекса), и назначил наказание в виде пяти лет лишения свободы с отсрочкой исполнения наказания на три года. Осужденные были освобождены в зале суда. Если в течение срока отсрочки они не совершат нарушений общественного порядка и будут выполнять предписания суда, он может освободить их от отбывания наказания.

Основанием для возбуждения «дела регнумовцев» стало обращение в Следственный комитет Министерства информации о наличии в публикациях этих авторов признаков проявления экстремизма. Обвиняемые находились под стражей 14 месяцев – с момента задержания в декабре 2016 г.



«Этот приговор был бы уместен для опасных преступников, чтобы сдержать их от повторного совершения преступления, но не для блогеров, которые были привлечены к ответственности за высказывание противоречивых взглядов», — заявил Иоганн Бир, глава отдела «Репортеров без границ» по Восточной Европе и Центральной Азии. — В соответствии с международными стандартами свободы выражения мнений, нет оснований для такого несоразмерного приговора. Мы призываем к тому, чтобы эти приговоры были отменены по апелляции».

Ю.Павловец и С.Шиптенко обжаловали приговор, однако Верховный суд оставил его в силе.

ДЕЛО РУКОВОДИТЕЛЯ БЕЛАПАН АЛЕКСАНДРА ЛИПАЯ

12 июня 2018 г. было возбуждено уголовного дела в отношении руководителя ведущего независимого информационного агентства БелаПАН Александра Липая. Дело возбуждено управлением Департамента финансовых расследований по факту умышленного уклонения от уплаты подоходного налога в особо крупном размере за 2016–2017 годы (ч. 2 ст. 243 Уголовного кодекса Республики Беларусь). **Белорусские правозащитные организации заявили о политической подоплеке дела** и связали его с общей тенденцией усиления давления на негосударственные СМИ и интернет-ресурсы в Беларуси.



УСИЛЕНИЕ ДАВЛЕНИЯ НА ЖУРНАЛИСТОВ- ФРИЛАНСЕРОВ ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНОСТРАННЫМИ СМИ

В 2017 г. **БАЖ высказывал тревогу** в связи с резким усилением преследования журналистов-фрилансеров за сотрудничество с иностранными СМИ. В прошлом году суды 69 раз штрафовали журналистов на основании ч. 2 ст. 22.9 КоАП, что больше, чем за три предыдущих года, вместе взятых.



Часть 2 ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях предусматривает ответственность за незаконное изготовление и/или распространение продукции СМИ. По мнению БАЖ, журналисты не могут привлекаться к ответственности по этой статье, поскольку продукцию СМИ изготавливают редакции, а распространяют – распространители. Ответственности за деятельность без аккредитации КоАП не предусматривает.

В 2018 году ситуация еще более ухудшилась. За первое полугодие количество штрафов по ч. 2 ст. 22.9 уже приблизилось к 60, а общая сумма – к 50 тыс. белорусских рублей (около 20 тыс. евро).

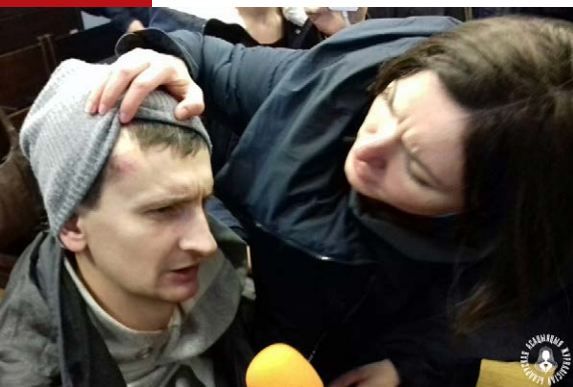


В большинстве случаев преследуются журналисты, сотрудничающие с телеканалом «Белсат». «Белсат» входит в структуру Польского телевидения, но позиционирует себя как первый независимый телеканал Беларуси.

Вопрос о преследовании журналистов-фрилансеров уже несколько лет обсуждается в рамках диалога о правах человека между Европейским Союзом и Республикой Беларусь. Однако вместо изменения практики применения части 2 статьи 22.9 КоАП власти вводят дополнительную ответственность за распространение в интернете «запрещенной информации».

ЗАДЕРЖАНИЯ, ОБЫСКИ, ИНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ И БЛОГЕРОВ

В течение первого полугодия Белорусская ассоциация журналистов зафиксировала более 70 случаев нарушения прав журналистов, в том числе 11 задержаний и несколько обысков (осмотров) помещений журналистов и блогеров.



18 февраля, в день основного голосования на выборах в местные Советы депутатов, на избирательном участке в Минске был избит журналист Андрусь Козел. На участке он вел видеотрансляцию подсчета голосов в Facebook в качестве доверенного лица одного из кандидатов в депутаты. Сотрудники милиции потребовали прекратить трансляцию, а после отказа А.Козела избили его, задержали и обвинили в неподчинении законным требованиям сотрудников милиции. А. Козел провел ночь в изоляторе временного содержания, после чего **суд Центрального района г. Минска направил дело на доработку**, а А. Козела освободил из-под стражи.

7 марта А. Козел был оштрафован за неподчинение сотрудникам милиции (ст. 23.4 КоАП) на 735 белорусских рублей (более 300 евро)

22 февраля в квартире родителей 19-летнего блогера из Минска Степана Светлова (Nexta) был проведен осмотр, изъяты ноутбук и видеокамера. Сам блогер в это время находился в Польше, где учится в университете. Сотрудники милиции объяснили, что изъятие техники было проведено в рамках проверки заявления гражданина **об оскорблениях президента**, якобы звучащих на канале Nexta на **YouTube**.



25 марта, в день празднования 100-летия провозглашения Белорусской Народной Республики (даты, традиционно отмечаемой демократическими силами Беларуси как День Воли), были **зафиксированы не менее 10 случаев задержаний журналистов** во время исполнения ими своих профессиональных обязанностей.

На площадке, где проходил санкционированный властями праздничный концерт, пропали около 10 дронов, с помощью которых велась видеотрансляция. Владельцы их, в том числе представители СМИ, **считают, что за их пропажей стоят правоохранительные органы.**



Министр внутренних дел **Игорь Шуневич** сообщил журналистам, что не знает, что случилось с дронами: «Это могла быть техническая оплошность оператора, мог быть сбой в работе управляющих систем, а могли угнать — не исключаю ничего, разбираемся».

12 мая стало известно, что **милиция** провела **осмотр** квартиры брестского блогера Сергея Петрухина. У него были изъяты ноутбук, планшет, телефон и фотоаппарат.

Рейтинги, индексы, статистика



Международная правозащитная организация **Freedom House** в своем рейтинге свободы в мире 2018 г. отнесла Республику Беларусь к несвободным странам и минимально оценила степень свободы СМИ и свободы интернета в стране (1 балл из 4). При этом «Press Freedom Status» и «Net Freedom Status» государства определены как «Not Free».



В очередном рейтинге свободы прессы международной организации «Репортеры без границ», опубликованном в апреле 2018 г., Беларусь заняла 155 место среди 180 государств, опустившись на две позиции по сравнению с прошлым годом.



**ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»**

WWW.BAJ.BY

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права. Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель:
ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАЖ»)
БЕЛАРУСЬ, 220004, Минск,
ул. Кальварийская, 16-265.

Тел./факс: (+375 17) 317-56-85.
E-mail: press@baj.by
Web: www.baj.by

Контакт:
Бастунец Андрей Леонидович,
Председатель ОО «БАЖ»

2018