



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

СМИ В БЕЛАРУСИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

АПРЕЛЬ-ИЮНЬ 2015



Власти должны прекратить применение ограничительных мер в отношении фриланс-журналистов и перестать мешать им спокойно и свободно выполнять свою работу.

Дунья Миятович, представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Европейская федерация журналистов (ЕФЖ) крайне обеспокоена возрастающим числом штрафов, налагаемых на белорусских журналистов-фрилансеров за «незаконное изготовление продукции СМИ», начиная с апреля 2014 г.



СОДЕРЖАНИЕ:

Ситуация в сфере СМИ в апреле-июне 2015 г. (обзор)	4
Основные события в сфере СМИ в апреле-июне 2015 г.	4
Рейтинги, индексы, статистика	9

СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ СМИ В АПРЕЛЕ-ИЮНЕ 2015 ГОДА (ОБЗОР)

Основными проблемами в сфере СМИ в апреле – июне 2015 г. стали:

- **усиление судебного преследования журналистов, чьи материалы появлялись в иностранных медиа;**
- **введение государственной регистрации распространителей продукции СМИ;**
- **активное вмешательство Министерства информации Республики Беларусь в деятельность интернет-ресурсов.**

Увеличение давления на журналистов и медиа-ресурсы, а также взятие под контроль сферы распространения продукции СМИ происходят в преддверии выборов Президента Республики Беларусь, назначенных на 11 октября 2015 г.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ СМИ В АПРЕЛЕ-ИЮНЕ 2015 ГОДА

УСИЛЕНИЕ СУДЕБНОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ ЖУРНАЛИСТОВ ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО С ИНОСТРАННЫМИ СМИ

Во втором квартале 2015 г. усилилось **судебное преследование белорусских журналистов-фрилансеров**, чьи материалы появлялись в иностранных СМИ, по обвинению в профессиональной деятельности журналиста иностранного СМИ без аккредитации.

Если в течение первого квартала года были оштрафованы пять журналистов, то за второй – уже шестнадцать, причем восемь из них – в июне.

Все они были оштрафованы на суммы от 20 до 50 базовых величин (одна базовая величина составляет 180 тысяч белорусских рублей, что несколько больше 10 евро). Как и прежде, основанием для применения к журналистам санкции ч. 2 ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях стало не содержание их материалов, а сам факт их появления в иностранных СМИ. Общая сумма штрафов, присужденных журналистам в первом полугодии 2015 г., превысила 108 млн. рублей (более 6300 евро).



По мнению ОО «Белорусская ассоциация журналистов», используемая против журналистов часть 2 ст. 22.9 КоАП не предусматривает ответственности за журналистскую деятельность без аккредитации. Она устанавливает наказание за нарушение порядка изготовления и распространения продукции СМИ. Однако журналисты не являются субъектами этого правонарушения, поскольку не изготавливают продукцию СМИ (это делает редакция СМИ), равно как и не распространяют ее. Соответственно, они не могут привлекаться к ответственности за нарушение порядка осуществления этой деятельности.

Более того, привлечение к административной ответственности журналистов, чьи материалы появляются в зарубежных медиа, **нарушает конституционное право граждан на получение и распространение информации**, а также положения ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах о допустимости ограничения свободы выражения мнения.

ВВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ РАСПРОСТРАНТЕЛЕЙ ПРОДУКЦИИ СМИ

17 апреля Министерство информации Беларуси приняло постановление №3 «О некоторых вопросах государственного регулирования деятельности распространителей продукции печатных, телевизионных и радиовещательных средств массовой информации».

Постановление регулирует порядок регистрации распространителей СМИ, предусмотренной поправками в закон «О средствах массовой информации», внесенных в него в конце минувшего года. Все распространители продукции СМИ (кроме редакций СМИ) обязаны до 1 июля 2015 г. направить в Министерство информации сведения, необходимые для включения их в соответствующий Государственный реестр. Дальнейшая деятельность без включения в реестр будет считаться незаконной. Министерство информации получило возможности применять к распространителям СМИ санкции вплоть до запрета их деятельности. При этом распространителей под угрозой этих санкций фактически принуждают отслеживать контент медиа, что может стать скрытой формой цензуры.



Вне закона оказываются общественные распространители СМИ и граждане, распространяющие печатные СМИ на некоммерческой основе (в том числе выпускаемые ими самими). Существует угроза, что их будут привлекать к ответственности на основании ч. 2 ст. 22.9 КоАП за нарушение порядка распространения продукции средств массовой информации. Такая практика и ранее имела место (причем в отношении распространителей не только продукции СМИ, но и листовок и других непериодических изданий, которые к СМИ не относятся), но в дальнейшем, особенно во время избирательной кампании, может получить более широкое распространение.

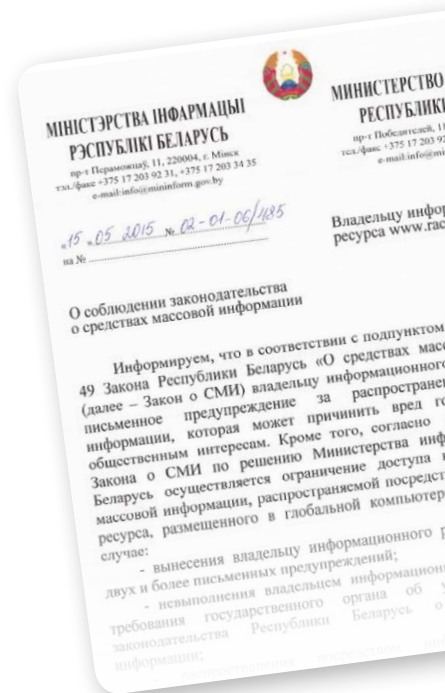
ВМЕШАТЕЛЬСТВО МИНИСТЕРСТВА ИНФОРМАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ

В первой половине мая Министерство информации направило в редакции нескольких сайтов официальные письма за подписью министра информации Лилии Ананич. В письмах министерство предупреждало о своих полномочиях по применению к владельцам сайтов санкций (в том числе вынесение предупреждения и ограничение доступа к сайту) и «ставило в известность», что на информационных ресурсах «выявлены факты нарушения законодательства Республики Беларусь о средствах массовой информации». В связи с этим министерство предлагало предоставить сведения о владельцах сайта.

Такие письма из Мининформа получили сайт «Свободный регион», «Беларускае Радыё Рацыя» (Польша), редакция музыкального портала «Тузін Гітоў», сайт сторонников Объединенной гражданской партии и интернет-журнал kyku.org. Какие именно материалы, по мнению министерства, нарушают белорусское законодательство, в письмах не указывалось.

18 июня Мининформ принял решение об ограничении доступа к сайту kyku.org. Как отмечалось в сообщении ведомства, в ряде публикаций сетевого издания «содержатся уничижительные высказывания в отношении государственного праздника Республики Беларусь – Дня Победы, граждан страны, в нем участвующих, оспаривается значимость данного события в истории государства, тем самым искажается историческая правда о Великой Отечественной войне». Кроме того, министерство указывало, что в материалах на сайте присутствует «табуированная лексика, пренебрежительные, а порой и оскорбительные высказывания в адрес представителей определенных социальных групп, национальностей и религиозных конфессий».

Основанием для блокирования информационного ресурса стало письмо в министерство белорусского гражданина, проживающего за рубежом. Никаких предупреждений и предписаний редакция kyku.org не получала.



Доступ к сайту был открыт через 6 дней – после встречи руководства редакции kyky.org с представителями Министерства информации (включая первого заместителя министра Игоря Луцкого) и после того, как редакция «сняла» материалы, вызвавшие претензии министерства.

В середине июня стало известно о блокировке и последующем возобновлении доступа еще к одному сайту – hata.by, ресурсу по продаже и аренде недвижимости.

24 июня Министерство информации заблокировало доступ к сайтам bizator.by, ekomok.by, ilotok.by, localmart.by, slanet.by, которые, по словам министра Л.Ананич, использовали свои площадки «для недобросовестной рекламы лекарственных средств».

Всего, по информации Мининформа, в течение первого полугодия **министерство ограничивало доступ к 26 сайтам**, большинство из которых занималось распространением наркотиков или содержало материалы с табуированной лексикой. К двум сайтам, как указывалось выше, доступ впоследствии был открыт после того, как они предприняли меры по «устранению допущенных нарушений».

Право блокировать доступ к онлайн-ресурсам (в том числе зарубежным) во внесудебном порядке Министерство информации получило 1 января этого года – после вступления в силу поправок в закон «О средствах массовой информации», внесенных в декабре 2014 г.



РЕЙТИНГИ, ИНДЕКСЫ, СТАТИСТИКА

В очередном «Индексе свободы прессы», который ежегодно составляет правозащитная организация «Репортеры без границ», Беларусь осталась на прежнем, 157-м месте из 180. Эту позицию страна занимает с 2012 года.

**REPORTERS
WITHOUT BORDERS**
FOR PRESS FREEDOM

Ближайшие страны-соседи Беларуси заняли в рейтинге следующие позиции: Польша – 18-е место (год назад 19-е место), Литва – 31-е (год назад 32-е), Латвия – 28-е (год назад 37-е), Украина – 129-е (год назад 127-е), Россия – 152-е (год назад 148-е).



2 июня делегаты Ежегодного собрания Европейской федерации журналистов единогласно поддержали заявление в защиту белорусских фрилансеров

Организация призвала белорусские власти безотлагательно прекратить давление на журналистов-фрилансеров, сотрудничающих с зарубежными СМИ, и отказаться от практики привлечения их к административной ответственности.

Кроме этого, ЕФЖ призвала институции Совета Европы, ОБСЕ и Европейского Союза обратить внимание на нарушения свободы слова в Беларуси, связанные с деятельностью журналистов-фрилансеров, и предпринять шаги для исправления ситуации.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.
Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.
Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАН»).
Ул. Комсомольская 7-32, 220030, Минск, БЕЛАРУСЬ.
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98. Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.
E-mail: press@baj.by Web: www.baj.by
Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, председатель ОО «БАН»