

СМИ

в Беларуси

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 6 (11) декабрь 2008 г.
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК



ОО «БЕЛОРУССКАЯ АССОЦИАЦИЯ ЖУРНАЛИСТОВ»
www.baj.by

«Неожиданность года – то, что по двум негосударственным газетам принято решение вернуть их в государственные системы распространения. С одной стороны, и порадоваться за коллег можно, с другой – понимаешь, что независимые газеты стали предметом торга между белорусской властью и европейскими структурами».

Сергей Возняк, главный редактор газеты «Товарищ»

«Для журналистов, на мой взгляд, главным событием года стало принятие закона «О средствах массовой информации» – закона, по которому мы будем жить следующие годы и который, к сожалению, является еще более жестким, чем действующий».

Андрей Бастунец, заместитель председателя БАЖ:

«Белорусский Интернет остался пока свободным. Это, на мой взгляд, главное событие года. Ну, и еще по-прежнему работает телеканал «Белсат». И это тоже событие».

Алесь Антипенко, медиа-эксперт

по материалам сайта [ОО «Белорусская ассоциация журналистов»](#)

Содержание этого электронного издания защищено нормами Авторского права.
Ссыпка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «МАСС-МЕДИА В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАЖ») Пл. Свободы 17-304, 220030 Минск. БЕЛАРУСЬ
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98 Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98 E-mail: baj@baj.by Web: www.baj.by

Контакт: Бастунец Андреи Леонидович, заместитель председателя ОО «БАЖ»

Содержание

1. ИТОГИ 2008 г. В СФЕРЕ СМИ В БЕЛАРУСИ	4
2. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ	8
3. СИТУАЦИЯ СО СМИ В БЕЛАРУСИ В 2008 ГОДУ (рейтинги международных организаций).....	9

1. ИТОГИ 2008 г. В СФЕРЕ СМИ В БЕЛАРУСИ

2008 год оказался сложным и неоднозначным для белорусской журналистики. Несмотря на некоторые положительные изменения в конце года, основные проблемы в сфере СМИ (экономическая дискриминация независимых изданий, несоответствие законодательства в сфере СМИ демократическим стандартам, ограничения доступа к информации) решены не были.

Особенно тревожными были первые месяцы 2008 г.

18 января был осужден к 3 годам лишения свободы за «разжигание религиозной вражды» (ч. 2 ст. 130 Уголовного кодекса) заместитель главного редактора газеты «Згода» Александр Сдвижков. Газета была закрыта еще в 2006 году по иску Министерства информации после того, как перепечатала некоторые «датские карикатуры» на пророка Мухаммеда. 22 февраля Верховный суд Республики Беларусь, рассмотрев кассационную жалобу журналиста, уменьшил срок наказания до 3 месяцев. В связи с отбытием срока наказания А. Сдвижков в тот же день был освобожден из-под стражи (<http://baj.by/index.php?module=p&type=file&func=get&tid=4&fid=pdf&pid=12>).

25 марта во время мирной демонстрации оппозиции были задержаны журналисты газеты «Наша Ніва» Андрей Ленкевич и Семен Печенко. А. Ленкевич во время задержания был избит. С. Печенко был осужден к 15 суткам административного ареста. В тот же день в Минске была задержана с применением физической силы группа Литовского национального телевидения и радио (LTR). Литовских журналистов продержали в УВД Центрального района Минска около двух часов, у них изъяли видеокассету с отснятым материалом, видеокамера во время задержания была повреждена.

27 и 28 марта в 13 квартирах журналистов и 4 офисах сотрудники Комитета государственной безопасности провели обыски, санкционированные прокуратурой Минска. Во время обысков изымали оборудование, документы и даже

деньги. Официальным поводом для проведения обысков прокуратура назвала уголовное дело, возбужденное еще в 2005 г. по факту клеветы в отношении президента Республики Беларусь в связи с распространением в Интернете сатирической флэш-анимации. Однако фигуранты этого дела давно известны и находятся за пределами страны. Иную версию



происходящего озвучило Министерство иностранных дел Беларуси. Оно заявило, что силовые структуры провели операцию против лиц, которые без аккредитации сотрудничают с зарубежными средствами массовой информации (<http://baj.by/index.php?module=p&type=file&func=get&tid=4&fid=pdf&pid=17>). Впоследствии расследование уголовного дела, ставшего поводом для обысков у журналистов, было приостановлено. С августа 2008 г. Комитет государственной безопасности начал возвращать журналистам изъятые у них вещи.

Однако в это же время КГБ инициировал дела о признании экстремистскими материалами и уничтожении нескольких книг, записей фильмов и концертов, незарегистрированных газет. Это делалось на основании закона «О противодействии экстремизму», принятого в 2007 году. В сентябре состоялось несколько судебных процессов, во время которых были признаны экстремистскими материалами видеозапись варшавского концерта 2006 г. «Салідарныя з Беларуссю», польский документальный фильм-победитель международных кинофестивалей «Lekcja Białoruskiego» («Урок белорусской мовы»), номер незарегистрированной газеты «Свабода» и др. Впоследствии эти решения по процессуальным причинам были отменены судами кассационной инстанции. В дальнейшем суд Октябрьского района Гродно оставил без рассмотрения остальные заявления Управления КГБ по Гродненской области о признании экстремистскими материалами газеты белорусских поляков «Głos znad Niemna na uchodźstwie», издания «Агляд-хроніка парушэнняў правоў чалавека ў Беларусі ў 2004 годзе» и др.

Эти судебные решения вызвали позитивные оценки со стороны белорусской и международной общественности. Но в ноябре 2008 г. Управление КГБ по Брестской области «обнаружило» призывы к экстремистской деятельности и пропаганду такой деятельности в №7-8 журнала «ARCHE-Пачатак» (единственного белорусского издания, приглашенного в сеть европейских интеллектуальных журналов «Eurozine») и обратилось в суд с ходатайством об уничтожении номера журнала. Какие именно материалы 1100-страничного юбилейного номера признаны КГБ экстремистскими, не известно. Это первый случай, когда КГБ пытается признать экстремистскими материалами зарегистрированное в установленном порядке периодическое печатное издание.

Среди самых позитивных событий конца 2008 года – возвращение в государственные системы распространения («Белпочта» и «Белсоюзпечать») газет «Народная воля» и «Наша Ніва». «Народная воля» получила также возможность печататься в Беларуси (в течение нескольких лет ни одна из белорусских типографий не соглашалась заключить с ней договор, и издание печаталось в Смоленске). Констатируя данный, несомненно, положительный факт, необходимо отметить, что еще более 10 независимых изданий (преимущественно региональных) не включены в подписной каталог «Белпочты» и не продаются в киосках «Белсоюзпечати». Ситуация



с ними остается неизменной с конца 2005 г. Несколько газет по-прежнему вынуждены печататься за рубежом («Товарищ», «Витебский курьер»). А буквально накануне 2009 года в одностороннем порядке был расторгнут договор на печать газеты «Борисовские новости». Одновременно издатель газеты, исключенной из государственных сетей распространения, был лишен лицензии на розничную торговлю.

При этом государственные СМИ получали не только административную поддержку и преференции (в частности, на них проводилась принудительная подписка), но и прямую поддержку из бюджета. В соответствии с республиканским бюджетом на 2009 год, утвержденным 13 ноября 2008 года, на эти цели было запланировано 193 211 376,0 тыс. рублей (что по курсу Нацбанка на момент принятия бюджета составляло более 90 млн. долларов США).



В 2008 году на эти цели выделялось около 74 млн. долларов. В 2007 г. - около 64 млн. долларов, в 2006 г. – более 60 млн. долларов, в 2005 г. – около 40 млн., в 2004 г. – менее 30 млн. долларов США по курсу Национального банка Республики Беларусь. Таким образом, за пять лет финансирование государственных и дотируемых властью СМИ выросло в 3 раза.

Среди знаковых событий 2008 года – расширение вещания спутникового канала «Белсат» и дискуссия о дальнейшем развитии Интернета в стране.

10 декабря «Белсат» отметил годовщину своего выхода в эфир. В течение всего года власти чинили препятствия деятельности этого телеканала, программы которого создаются белорусскими журналистами для белорусов. Обыски, проведенные КГБ 27–28 марта, затронули многих журналистов, сотрудничающих с «Белсат». В различных регионах Беларуси местные власти разворачивали кампании по демонтажу спутниковых тарелок на том основании, что они якобы портят внешний вид зданий и установлены без разрешения. Тем не менее, 20 декабря 2008 года телеканал «Белсат» подал в белорусское Министерство иностранных дел пакет на регистрацию представительства. МИД Республики Беларусь заявил, что решение по этому поводу будет приниматься в течение двух месяцев на уровне Совета Министров, как это и предусмотрено законодательством.

В течение всего года на различных уровнях и ветвях власти говорилось об усилении контроля над Интернетом. Была создана межведомственная группа по изучению международного опыта его регулирования. Необходимость специального правового регламентирования деятельности в интернет-пространстве обосновывалась стремлением препятствовать распространению терроризма, детской порнографии и т.д. Первоначально предполагалось, что правовая основа для регулирования деятельности в Интернете будет заложена в законе «Об информации, информатизации и защите информации». Однако впоследствии это было сделано в новом законе «О средствах массовой информации».

Закон «О средствах массовой информации» был принят летом 2008 года (подписан президентом 17 июля). Его рассмотрение и принятие прошли в экстренном порядке, несмотря на отрицательные экспертные оценки и протесты международных структур. Закон вступает в силу в феврале 2009 года. Помимо регулирования деятельности интернет-СМИ (определение того, на какие именно сетевые ресурсы будет распространяться закон, а также порядка их регистрации и деятельности делегированы законом правительству), закон предусматривает перерегистрацию всех средств массовой информации, упрощает процедуру закрытия изданий органами исполнительной власти и уменьшает правовую защищенность журналистов и СМИ.

<http://baj.by/index.php?module=p&type=file&func=get&tid=4&fid=pdf&pid=23>
<http://baj.by/index.php?module=p&type=file&func=get&tid=4&fid=pdf&pid=25>

В течение года было принято еще несколько нормативных правовых актов, прямо или косвенно влияющих на развитие СМИ в Беларуси.

Так, 15 июля 2008 года были приняты поправки в закон «О государственной службе в Республике Беларусь». В частности, закон был дополнен статьей 22-1, в соответствии с которой публикации и выступления государственных служащих, связанные с исполнением служебных обязанностей, подлежат согласованию с руководством государственного органа.

Закон «Об информации, информатизации и защите информации», принятый 10 ноября 2008 г., хотя и не распространяется непосредственно на СМИ, но ограничивает право граждан на получение и распространение информации и создает возможности для ограничения и контролирования распространения информации в информационных сетях.

Доступ к профессии журналиста ограничил указ президента № 70 от 8 февраля. В соответствии с ним абитуриенты, поступающие на специальности «журналистика» и «международная журналистика» (равно как и на правовые специальности), обязаны до вступительных экзаменов проходить профессионально-психологическое собеседование. Не прошедшие собеседования к экзаменам не допускаются.

Оценивая ситуацию в сфере СМИ в 2008 году, ОО «Белорусская ассоциация журналистов» отмечает некоторые положительные изменения конца года (возвращение журналистам изъятого у них во время необоснованных обысков имущества, приостановление дел о признании материалов экстремистскими, возвращение в государственные системы распространения двух независимых изданий). Однако указанные позитивные шаги привели всего лишь к восстановлению положения, имевшего место до грубого вмешательства государственных органов в деятельность СМИ и журналистов. Общая ситуация со СМИ в Беларуси остается на низком уровне, системных изменений к лучшему не произошло. Продолжаются экономическая дискриминация независимых СМИ, использование законодательства (в частности, закона «О противодействии экстремизму») в целях борьбы с неподцензурной информацией.

Принятие нового закона «О средствах массовой информации» ухудшило правовую базу деятельности СМИ. Однако все будет зависеть от практики его применения.

Индикаторами готовности государства к улучшению ситуации в сфере СМИ могут стать:

- возвращение в государственные системы распространения и белорусские типографии всех независимых СМИ;
- заявительный характер прохождения перерегистрации средствами массовой информации;
- добровольный порядок регистрации интернет-изданий,
- открытие представительства телеканала «Белсат» в Беларуси и аккредитация корреспондентов зарубежных СМИ.

2. СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ

На 1 января 2009 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 1307 периодических печатных СМИ (673 газеты, 586 журналов, 42 бюллетеня и 6 каталогов). Государственных из них – 409 (в том числе 221 газета). Количественное преобладание негосударственной прессы объясняется тем, что большинство этих изданий – развлекательного либо рекламного характера. Негосударственных общественно-политических изданий в стране, по подсчетам ОО «Белорусская ассоциация журналистов», меньше трех десятков.

Большинство печатных СМИ издается на русском языке – 572. На белорусском – только 71 СМИ. В 357 свидетельствах о регистрации СМИ в качестве языка издания указано «русский и другие», в 299 – «белорусский и другие». На остальных языках (английский, английский и другие, польский, польский и другие, украинский) выходит 8 изданий.

В предыдущем месяце Министерство информации аннулировало 26 свидетельств о регистрации печатных СМИ.

Число информационных агентств остается прежним – 9.

Практически неизменной остается и ситуация на рынке электронных масс-медиа. На 1 января 2009 года в Беларуси зарегистрировано 227 радио- и телепрограмм, из которых 158 – радиовещательные, а 69 – телевизионные. Большинство из зарегистрированных телерадиопрограмм – государственные (137 радиовещательных и 28 телевизионных). Учредителями 113 государственных телерадиопрограмм являются местные исполнительные комитеты, еще 60 – Советы депутатов.

Негосударственные телерадиоканалы находятся под контролем властей, как национальных, так и местных.



3. СИТУАЦИЯ СО СМИ В БЕЛАРУСИ В 2008 ГОДУ (рейтинги международных организаций)

«Репортеры без границ» Всемирный рейтинг свободы прессы.

Беларусь на 154-м месте из 173.

«Freedom House». Отчет о свободе прессы в мире

Беларусь на 188-м месте из 195.

«Freedom House». Отчет о состоянии демократических свобод в переходных государствах мира «Nations in Transit 2008».

Независимость средств массовой информации в Беларуси оценена в 6,75 балла (самая высокая степень развития – 1, самая низкая – 7).